

KATA PENGANTAR



Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia-Nya, penyusunan Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (LKjIP) Kabupaten Cilacap Tahun 2015 ini dapat diselesaikan sesuai ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Penyusunan LKjIP ini merupakan salah satu sarana untuk menginformasikan pertanggungjawaban kinerja yang telah dicapai oleh Pemerintah Kabupaten Cilacap melalui jajaran Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD) tahun 2015, sebagai konsekuensi dan konsistensi terhadap komitmen untuk menciptakan transparansi dan akuntabilitas. Disamping itu, penyusunan LKjIP ini juga sebagai bentuk kepatuhan Pemerintah Kabupaten Cilacap untuk memenuhi kewajiban sebagaimana diatur dalam ketentuan Pasal 3 Undang-Undang Nomor 28 Tahun 1999 tentang Penyelenggaraan Negara Yang Bersih dan Bebas Kolusi Korupsi dan Nepotisme serta Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 29 tahun 2014 tentang Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah.

Substansi pokok LKjIP Kabupaten Cilacap Tahun 2015 ini memberikan gambaran secara menyeluruh mengenai pencapaian Kinerja Pemerintah Kabupaten Cilacap selama tahun 2015, sekaligus menginformasikan berbagai permasalahan yang dihadapi dan upaya penyelesaiannya sehingga penyelenggaraan pemerintahan, pelaksanaan kebijakan, program dan kegiatan yang telah direncanakan dapat mendukung terwujudnya visi misi, tujuan, dan sasaran Kabupaten Cilacap sebagaimana ditetapkan dalam RPJMD Kabupaten Cilacap 2012-2017.

Namun demikian, dalam penyusunan LKjIP ini masih banyak terdapat kekurangan baik menyangkut format dan substansinya, sehingga kritik dan saran sangat kami harapkan dalam rangka penyempurnaan penyusunan LKjIP dimasa mendatang. Semoga dengan berbagai upaya yang telah dilaksanakan oleh seluruh jajaran SKPD dan aparatur pemerintah Kabupaten Cilacap mampu menunjukkan kinerjanya secara lebih nyata sesuai dengan tupoksi serta kewenangan masing-masing.

Akhir kata, disampaikan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu dalam penyusunan LKjIP ini dan semoga dapat menjadi cermin bagi kita semua untuk melakukan evaluasi kinerja organisasi secara menyeluruh selama satu tahun kedepan agar tercipta kinerja yang lebih produktif, efektif dan efisien, baik dari aspek perencanaan, pengorganisasian, manajemen keuangan maupun koordinasi pelaksanaannya oleh masing-masing SKPD Pemerintah Kabupaten Cilacap secara lebih sinergis.

Cilacap, Maret 2016

BUPATI CILACAP

H. TATTO SUWARTO PAMUJI

Ikhtisar Eksekutif

Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (LKjIP) Pemerintah Kabupaten Cilacap Tahun 2015 menyajikan hasil pengukuran kinerja pencapaian sasaran yang diarahkan untuk dapat mencapai misi dan visi Pemerintah Kabupaten Cilacap sesuai target kinerja yang telah menjadi komitmen Pemerintah Kabupaten Cilacap.

Dalam rangka meningkatkan penyelenggaraan pemerintahan yang lebih berdaya guna, berhasil guna, transparansi dan bertanggung jawab serta untuk mewujudkan *clean goverment* dan *good governance*, maka AKIP disusun dalam bentuk Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (LKjIP) sebagaimana diamanatkan Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 29 tahun 2014 tentang Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah yang juga selaras dengan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 1999 tentang Penyelenggaraan Negara yang Bersih, Bebas Korupsi, Kolusi dan Nepotisme. Dengan demikian, LKjIP Kabupaten Cilacap Tahun 2015 ini disusun sebagai sebuah bentuk pertanggungjawaban atas pelaksanaan kebijakan, program dan kegiatan guna mewujudkan sasaran-sasaran yang ditargetkan dapat dicapai pada Tahun 2015 sebagai bagian dari upaya pencapaian visi pembangunan Kabupaten Cilacap **“MENJADI KABUPATEN CILACAP YANG SEJAHTERA SECARA MERATA”**.

Sebagai bahan evaluasi terhadap penyelenggaraan pemerintahan daerah, LKjIP tidak hanya menyajikan informasi yang berisi tentang keberhasilan-keberhasilan yang telah dicapai pada tahun 2015, tetapi juga memuat kekurangan-kekurangan yang ada sehingga dapat dirumuskan solusinya untuk perbaikan perencanaan dan pelaksanaan pembangunan dan penyelenggaraan pemerintahan dimasa mendatang. Melalui analisis pengukuran kinerja yang ada di dalam LKjIP tersebut diharapkan segenap stakeholders di Pemerintah Kabupaten Cilacap dapat secara bersama-sama berperan aktif dan bekerjasama guna perbaikan penyelenggaraan pemerintahan Kabupaten Cilacap di tahun-tahun selanjutnya.

Secara umum, penyelenggaraan pemerintahan di Kabupaten Cilacap pada tahun 2015 dapat dikatakan **Berhasil**. Hal ini, didasarkan pada hasil pengukuran kinerja pencapaian sasaran yang dapat dicapai melalui pelaksanaan berbagai kebijakan, program dan kegiatan sebagaimana tertuang dalam Rencana Kinerja Tahunan (RKT) Pemkab Cilacap 2015 dan Penetapan Kinerja (PK) Pemkab Cilacap 2015.

Hasil pengukuran kinerja menunjukkan bahwa dari **11** sasaran strategis dengan **28** indikator kinerja utama yang telah ditetapkan dalam RKT dan PK Pemerintah Kabupaten Cilacap Tahun 2015 menunjukkan bahwa :

- ▣ **nilai rata-rata capaian sasaran strategis** dari **11** (sebelas) sasaran strategis sebesar **89.38%** dengan kategori Berhasil. Sebanyak 5 sasaran (45.46%) dengan kategori Sangat Berhasil. Sebanyak 4 sasaran (36.36%) dengan kategori Berhasil, 1 sasaran (9.09%) dengan kategori Cukup Berhasil, dan 1 sasaran (9.09%) belum diketahui.
- ▣ **Capaian indikator kinerja utama dari 28** Indikator Kinerja Utama, disimpulkan bahwa 20 indikator (71.43%) dikategorikan "sangat berhasil", 2 indikator (7.14%) dikategorikan "Berhasil", 2 indikator (7.14 %) dikategorikan "Cukup Berhasil", 1 indikator (3.57%) dikategorikan " Tidak berhasil", dan 1 indikator (3.57%) dikategorikan " Sangat Tidak berhasil" dan 2 indikator (7.14%) belum diketahui kategorinya

Dengan demikian masih terdapat beberapa indikator kinerja yang capaiannya belum sesuai harapan yang berkategori cukup berhasil dan tidak berhasil sehingga perlu perhatian pada tahun berikutnya.

Beberapa hal yang perlu juga menjadi perhatian terkait hasil pengukuran capaian kinerja Pemerintah Kabupaten Cilacap Tahun 2015, antara lain :

1. Kurang adanya pemahaman dan komitmen dalam pencapaian target kinerja sasaran untuk pencapaian tujuan, misi dan visi yang telah ditetapkan didalam RPJMD. Umumnya dalam pelaksanaan program tahunan yang tertuang didalam RKPD, penganggaran program dan kegiatan SKPD masih bersifat *project oriented*, belum berorientasi pada pencapaian sasaran yang telah tertuang didalam RPJMD ataupun sasaran strategis. Sehingga terdapat program-program yang kurang relevan dengan pencapaian sasaran tetap memperoleh alokasi pendanaan yang relatif besar. Oleh karena itu perlu adanya komitmen atau penegasan agar program dan kegiatan yang dilaksanakan benar-benar mengacu pada prioritas daerah.
2. Kurang pemahaman SDM aparatur dalam mensikapi perubahan aturan pengelolaan keuangan maupun penyelenggaraan pemerintahan daerah. Sehingga dalam pengusulan dan atau pelaksanaan kegiatan masih sering dijumpai adanya program pembangunan yang kurang selaras dengan sasaran strategis dan prioritas pembangunan yang merupakan kebutuhan mendasar masyarakat.

Untuk itu, kedepan perlu dilakukan beberapa perbaikan agar target kinerja dapat dicapai sesuai dengan yang ditetapkan, antara lain :

- a. Perlu adanya pemahaman kepada masing-masing Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD), bahwa dalam perencanaan dan pelaksanaan kegiatan pembangunan harus tetap berpedoman pada capaian kinerja yang telah tertuang didalam RPJMD. Sehingga program/kegiatan yang direncanakan dan dilaksanakan adalah program/kegiatan yang langsung mengarah pada pencapaian sasaran, tujuan, misi dan visi Kabupaten Cilacap. Terhadap kegiatan-kegiatan yang sifatnya tidak secara langsung mengarah pada prioritas dalam pencapaian sasaran, misi dan visi dapat dieliminasi atau dikurangi porsi penganggarnya.
- b. Pelaksanaan Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP) secara penuh agar segera diterapkan dimasing-masing SKPD sehingga terjalin suatu keterkaitan antara perencanaan strategis, perencanaan kinerja, pengukuran kinerja dan pelaporan kinerja, sehingga perencanaan program dan kegiatan mengarah pada pencapaian sasaran, misi dan visi RPJMD.

Disamping upaya diatas, terkait dengan delapan isu strategis Kabupaten Cilacap pada tahapan pembangunan jangka menengah tahun 2012-2017 telah dirumuskan Strategi Dasar yaitu " Bangga Mbangun Desa" sesuai Peraturan Bupati Cilacap Nomor 76 tahun 2011 tentang Pedoman Pelaksanaan Gerakan "Bangga Mbangun Desa". Sebagai strategi dan kebijakan dasar, Gerakan "Bangga Mbangun Desa" diimplementasikan melalui jalur Empat Pilar yang kemudian diterjemahkan ke dalam Enam Misi yang telah tercantum dalam RPJMD Kabupaten Cilacap 2012-2017. Empat Pilar tersebut adalah Pilar Pendidikan, Pilar Kesehatan, Pilar Ekonomi, dan Pilar Lingkungan Sosial Budaya.

Semoga, LKjIP ini dapat menjadi bahan evaluasi dalam penyelenggaraan pemerintahan di Kabupaten Cilacap. Prestasi kinerja yang berhasil diraih merupakan hasil kerja keras seluruh Satuan Kerja Perangkat Daerah Kabupaten Cilacap bersama dengan stakeholder yang dibingkai semangat kebersamaan dalam memberikan pelayanan yang terbaik kepada masyarakat. Berbagai kekurangan yang ada, tentunya menjadi pemacu untuk memotivasi agar lebih bersemangat dalam bekerja dan berusaha demi terwujudnya Kabupaten Cilacap Yang Sejahtera Secara Merata.

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Tujuan dan Sasaran Kab Cilacap Tahun 2013-2017 menurut Misi Kab Cilacap.....	14
Tabel 2.2	Tujuan, indikator Tujuan, Sasaran Strategis dan Indikator Kinerja Utama	15
Tabel 2.3	Program yang dilaksanakan untuk Pencapaian Sasaran Tahun 2015	22
Tabel 2.4	Revisi Rencana Kinerja Tahunan (RKT) Tahun 2015.....	23
Tabel 2.5	Revisi Perjanjian Kinerja (PK) Tahun 2015	24
Tabel 2.6	Tema Musrenbang RKPD Kurun waktu 2012 - 2016.....	25
Tabel 2.7	Program Prioritas Pembangunan Daerah Kurun waktu 2012 - 2016.....	25
Tabel 3.1	Pengukuran dengan Skala Ordinal.....	27
Tabel 3.2	Pengukuran kinerja Pemerintah Kabupaten Cilacap Tahun 2015	28
Tabel 3.3	Perbandingan realisasi/capaian kinerja Tahun 2015 dengan tahun sebelumnya.....	29
Tabel 3.4	Perbandingan realisasi/capaian sampai dengan Tahun 2015 dengan target akhir RPJMD 2017	30
Tabel 3.5	Rata-rata capaian sasaran strategis 2015	31
Tabel 3.6	Capaian indikator tujuan	31
Tabel 3.7	Prosentase kategori capaian indikator kinerja menurut misi.....	32
Tabel 3.8	Pengukuran capaian kinerja sasaran 1.....	33
Tabel 3.9	Perbandingan IPM Kab. Cilacap, IPM Jawa Tengah dan IPM Nasional menggunakan metode pengukuran baru periode 2010-2014	34
Tabel 3.10	Pengukuran Capaian Kinerja Sasaran 2.....	35
Tabel 3.11	Hasil evaluasi akuntabilitas kinerja instansi pemerintah.....	37
Tabel 3.12	Pengukuran Capaian Kinerja Sasaran 3	38
Tabel 3.13	Pengukuran Capaian Kinerja Sasaran 4	40
Tabel 3.14	Pengukuran Capaian Kinerja Sasaran 5	44
Tabel 3.15	Nilai dan Kontribusi Sektor dalam PDRB Tahun 2010 - 2014 Atas Dasar Harga Konstan Tahun 2000 Kabupaten Cilacap (Tanpa Migas)	48
Tabel 3.16	Nilai dan Kontribusi Sektor dalam PDRB Tahun 2010 - 2014 Atas Dasar Harga Berlaku Kabupaten Cilacap (Tanpa Migas)	49
Tabel 3.17	Pengukuran Capaian Kinerja Sasaran 6.....	50
Tabel 3.18	Jumlah Cadangan Pangan di Kabupaten Cilacap Tahun 2013 dan 2014	52
Tabel 3.19	Pengukuran Capaian Kinerja Sasaran 7.....	53
Tabel 3.20	Pengukuran Capaian Kinerja Sasaran 8.....	55
Tabel 3.21	Pengukuran Capaian Kinerja Sasaran 9.....	56
Tabel 3.22	Data Koperasi Kabupaten Cilacap Tahun 2011-2015.....	57
Tabel 3.23	Penyerapan Tenaga Kerja UMKM	58
Tabel 3.24	Pengukuran Capaian Kinerja Sasaran 10.....	59
Tabel 3.25	Data Infrastruktur Jaringan Irigasi di Kabupaten Cilacap Tahun 2010 - 2014	61
Tabel 3.26	Data Pelanggan Listrik di Kabupaten Cilacap 2011 - 2014.....	61
Tabel 3.27	Data Pengguna Air Bersih di Kabupaten Cilacap 2011 - 2014	62
Tabel 3.28	Data Perumahan/Fasilitas Perumahan di Kabupaten Cilacap Tahun 2010 - 2014.....	62
Tabel 3.29	Pengukuran Capaian Kinerja Sasaran 11	63
Tabel 3.30	Target dan Capaian MDG's Kabupaten Cilacap 2014	66
Tabel 3.31	Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Tahun 2012-2015.....	69
Tabel 3.32	Capaian Indikator SPM di Kabupaten Cilacap Tahun 2014.....	70
Tabel 3.33	Target dan Realisasi Anggaran Pencapaian Sasaran Strategis Tahun 2014	72

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.	Peta Kabupaten Cilacap.....	2
Gambar 1.2.	Pertumbuhan penduduk Kabupaten Cilacap 2010-2015.....	2
Gambar 1.3.	Jumlah Penduduk berdasarkan jenis kelamin 2010-2015.....	2
Gambar 1.4.	Kepadatan Penduduk dan jumlah Penduduk per kecamatan tahun 2014	3
Gambar 1.5	Jumlah PNS menurut jenjang pendidikan	4
Gambar 1.6	Jumlah Pejabat Struktural di Lingkungan Pemkab Cilacap Tahun 2015.....	4
Gambar 1.7.	Bagan Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Cilacap	5
Gambar 2.1	Aplikasi Simda Keuangan	7
Gambar 2.2.	Aplikasi SIM Pelaporan Pembangunan	8
Gambar 2.3.	Aplikasi SIMDA BMD	8
Gambar 2.4.	Login Aplikasi Sistem Informasi Kesehatan Daerah (SIKDA)	9
Gambar 2.5	SIM Puskesmas (SIMPUS)	10
Gambar 2.6	Aplikasi SIM Kepegawaian	10
Gambar 2.7	Sistem Perencanaan Pembangunan Daerah (Simrenbangda)/ ePlaning	11
Gambar 2.8	Aplikasi Sistem e-SAKIP	12
Gambar 2.9	Kegiatan belajar mengajar tingkat SMP	16
Gambar 2.10	Kegiatan belajar siswa aktif.....	17
Gambar 2.11	Pelayanan kesehatan pendukung pilar kesehatan	17
Gambar 2.13	Pasar sebagai salah satu pendukung pilar ekonomi	18
Gambar 2.14	Perikanan laut menjadi salah satu kegiatan ekonomi utama di Kab. Cilacap	18
Gambar 2.15	Berbagai Produk unggulan Cilacap	18
Gambar 2.17	Budaya Tradisi Sedekah Laut.....	19
Gambar 2.18	Lingkungan bersih cerminan masyarakat berbudaya.....	19
Gambar 2.19	Keselarasan Pilar Bangga Mbangun Desa dengan Misi Kabupaten Cilacap	20
Gambar 2.20	Korelasi Program-program Prioritas terhadap Misi Kabupaten Cilacap 2012-2017	21
Gambar 3.1	IPM Kab Cilacap, Tahun 2010 - 2014	33
Gambar 3.2	Perbandingan IPM Kab. Cilacap dengan Kabupaten tetangga Prov. Jateng dan nasional tahun 2014	34
Gambar 3.2.	Penyelenggaraan Bimtek SPIP di Kab. Cilacap	36
Gambar 3.3.	Nilai EKPPD Cilacap Tahun 2011-2014	36
Gambar 3.4.	Piagam SAKIP Tahun 2014	37
Gambar 3.4.	Perpustakaan keliling.....	39
Gambar 3.5.	Perbandingan Rata-rata lama sekolah tahun 2015 di Kab Cilacap, menggunakan metode pengukuran baru.....	39
Gambar 3.6	Kegiatan belajar mengajar pendidikan menengah	39
Gambar 3.7	AKB (per 1000 KH)	40
Gambar 3.8.	AKB (kasus).....	40
Gambar 3.9.	Angka Kematian Ibu (per 100.000 KH)	41
Gambar 3.10	Angka Kematian Ibu (kasus).....	41
Gambar 3.11	Pelayanan Maternal Perinatal.....	41
Gambar 3.12	Angka Harapan Hidup 2011 - 2015	42
Gambar 3.13	Olahraga Lansia	42
Gambar 3.14.	Kasus Gizi Buruk 2011 - 2015.....	44
Gambar 3.15.	Penimbangan balita.....	43
Gambar 3.16.	Fasilitas layanan kesehatan.....	44
Gambar 3.17.	Perkembangan Indeks Gini Kab. Cilacap.....	45
Gambar 3.17.	Indeks Kedalaman Kemiskinan 2011-2015	46
Gambar 3.18	PLTU	46
Gambar 3.19	Laju Pertumbuhan PDRB per Kapita tanpa Migas 2011-2015.....	47
Gambar 3.20	Sektor Pertanian sebagai kontributor PDRB Terbesar	47
Gambar 3.20	Perkembangan Penguatan Cadangan Pangan Pokok.....	51

Gambar 3.21	Panen raya	51
Gambar 3.22	Ketersediaan Energi dan Protein Kab. Cilacap dan Nasional.....	52
Gambar 3.23	Perikanan Laut Sebagai Salah Satu Penopang Ketersediaan Protein Cilacap	52
Gambar 3.24	Unit UMKM Menghasilkan Produk Andalan Kab. Cilacap dan Menyerap Tenaga Kerja dan Mengurangi Angka Pengangguran.....	54
Gambar 3.25	Persentase Penduduk Miskin Kab Cilacap 2010-2014 dan Provinsi Jawa Tengah Tahun 2013-2014	55
Gambar 3.26	Persentase Koperasi Aktif 2011-2015	56
Gambar 3.27	KUD Mino Saroyo	56
Gambar 3.28	Penyerapan tenaga kerja sektor UMKM	57
Gambar 3.29	Persentase Kondisi Jalan Terhadap Panjang Jalan Kabupaten.....	59
Gambar 3.30	Panjang Jalan Kabupaten dan Kondisi Jalan 2011-2015	59
Gambar 3.31	Ruas Jalan Kabupaten (Aspal dan Cor Beton)	60
Gambar 3.32	Saluran Irigasi	60
Gambar 3.33	Pasokan listrik Kab. Cilacap	61
Gambar 3.34	Pasokan air bersih Kab. Cilacap	61
Gambar 3.35	Rusunawa sebagai alternatif mendapatkan rumah layak huni.....	62
Gambar 3.36	Salah satu lahan kritis Kab. Cilacap	64
Gambar 3.37	Salah satu RTH di Pusat Kota	65

DAFTAR ISI

Halaman Judul	
Pernyataan Telah Direviu	
Checklist Reviu LKj IP	
Kata Pengantar	i
Ikhtisar Eksekutif	ii
Daftar Tabel.....	iv
Daftar Gambar.....	v
Daftar Isi	vii
BAB I PENDAHULUAN	
A. GAMBARAN UMUM	1
1. KONDISI GEOGRAFIS	1
2. KONDISI DEMOGRAFIS	2
a. Penduduk dan Pertumbuhan Penduduk	2
b. Penyebaran dan Kepadatan Penduduk.....	3
3. SDM PEMERINTAH KABUPATEN CILACAP	4
4. SUSUNAN ORGANISASI,	4
B. MAKSUD DAN TUJUAN.....	6
C. SISTEMATIKA PENULISAN.....	6
BAB II PERENCANAAN KINERJA	
A. INSTRUMEN GUNA MENDUKUNG PENGELOLAAN KINERJA.....	7
B. RENCANA STRATEGIS	12
1. VISI DAN MISI KABUPATEN CILACAP	13
2. TUJUAN DAN SASARAN PEMBANGUNAN DAERAH	13
3. STRATEGI DAN ARAH KEBIJAKAN.....	16
C. PROGRAM UNTUK PENCAPAIAN SASARAN	22
D. REVISI RENCANA KINERJA TAHUNAN (RKT) 2015	22
E. REVISI PERJANJIAN KINERJA TAHUN 2015	24

BAB III AKUNTABILITAS KINERJA	
A. PENGUKURAN KINERJA	26
B. EVALUASI DAN ANALISIS CAPAIAN KINERJA.....	27
C. PENCAPAIAN INDIKATOR LAINNYA.....	69
D. AKUNTABILITAS ANGGARAN	74
E. PRESTASI/PENGHARGAAN YANG DIRAIH	80
BAB IV PENUTUP	82
Lampiran	83